



Ministero dello Sviluppo Economico
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione

Gestione dei rifiuti solidi urbani.

Il contributo dei fondi comunitari

Dal 2000-2006 al 2007-2013

Oriana Cuccu - Unità di Valutazione degli Investimenti Pubblici (UVAL)

Cosimo Antonaci – Servizio per le politiche dei fondi strutturali (SFS)

Roma, 26 maggio 2008



Dipartimento per le Politiche di Sviluppo
Unità di valutazione degli investimenti pubblici



Perché i fondi strutturali comunitari cofinanziano il ciclo di gestione dei rifiuti?

Rimuovere vincoli allo sviluppo e migliorare
l'attrattività dei territori attraverso una maggiore
disponibilità e qualità dei servizi di base



QCS 2000-2006

Regioni Obiettivo 1

Gestione dei rifiuti

Situazione di contesto al 2000

Assenza di pianificazione di settore

Forte carenza organizzativa e gestionale

Raccolta differenziata circa 2,4% (*era 20% al Centro Nord*)

Rifiuti inviati in discarica 85-90% (*era 55% al Centro Nord*)

Obiettivi del QCS rafforzati nella revisione di metà percorso

Contribuire a rendere efficienti i sistemi di gestione dei rifiuti:
innalzare la raccolta differenziata e minimizzare il conferimento in discarica

Crescita produttiva e occupazionale

Sviluppo della filiera di produzione impiantistica e di recupero di materiali



QCS 2000-2006 - Regioni Obiettivo 1
Gestione dei rifiuti e bonifiche
Cosa è stato realizzato?
Progetti ammessi a finanziamento al 31/12/2007
Numero, valore e costo medio

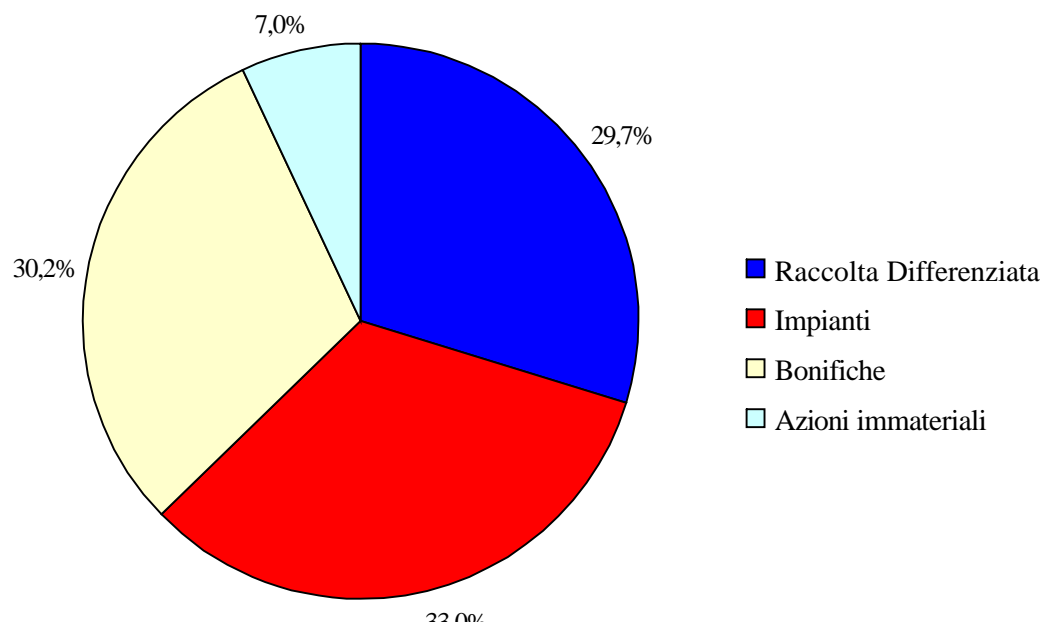
Progetti	N	Risorse (valori in meuro)		
		Val. Ass	% su tot.	costo medio
Raccolta Differenziata	952	371,42	29,7%	0,4
Impianti	155	412,6	33,0%	2,66
<i>di cui</i>				
Discariche	52	147,57	11,8%	2,84
Compostaggio	29	91,08	7,3%	3,14
Altri impianti	74	173,99	13,9%	2,35
Bonifiche	709	377,0	30,2%	0,53
<i>di cui</i>				
Interventi di bonifica	53	137,67	11,0%	2,60
Bonifiche da amianto	138	29,14	2,3%	0,21
Caratterizzazione	84	22,98	1,8%	0,27
Messa in sicurezza	113	146,25	11,7%	1,29
Recupero aree degradate	313	20,35	1,6%	0,07
Altro*	8	20,63	1,7%	2,58
Azioni immateriali	454	87,8	7,0%	0,19
<i>di cui</i>				
Az. di sensibilizzaz. e informaz.	253	28,16	2,3%	0,11
Indagini preliminari su discariche	173	5,78	0,5%	0,03
Studi, monitoraggio e AT	26	24,00	1,9%	0,92
Altro	2	29,87	2,4%	14,93
Totale	2.270	1.248,89	100%	0,6

Fonte: Elaborazioni su dati Monit al 31 dicembre 2007

*Quasi tutti gli interventi compresi in questa voce, inseriti in MONIT nella tipologia relativa agli interventi di bonifiche, si riferiscono a progetti riguardanti studi, monitoraggio e assistenza tecnica



QCS 2000-2006 - Regioni Obiettivo 1
Gestione dei rifiuti e bonifiche
Cosa è stato realizzato?
Progetti ammessi a finanziamento al 31/12/2007
Composizione percentuale in valore dei progetti



Fonte: Elaborazioni su dati Monit al 31 dicembre 2007





QCS 2000-2006 - Regioni Obiettivo 1

Gestione dei rifiuti e bonifiche: cosa è stato realizzato?

Numero di progetti ammessi a finanziamento al 31/12/2007, valore e costo medio (valori in Meuro)

		RD	Impianti	Totale rifiuti	Bonifiche	Azioni immateriali	Totale
Regioni obiettivo 1	Numero	952	155	1.107	709	454	2.270
	Valore	371,42	412,64	784,06	377,02	87,81	1.248,89
	% su tot.	29,7%	33,0%	62,8%	30,2%	7,0%	100%
	costo medio	0,4	2,7	0,7	0,5	0,2	0,6
Basilicata	Numero	4	14	14	73	4	123
	Valore	8,68	12,83	21,51	10,67	0,30	32,48
	% su tot.	26,7%	39,5%	66,2%	32,9%	0,9%	100,0%
	Costo medio	2,17	0,92	1,54	0,15	0,07	0,26
Calabria	Numero	351	5	5	313	34	713
	Valore	50,05	28,11	78,17	21,03	34,81	134,00
	% su tot.	37,4%	21,0%	58,3%	15,7%	26,0%	100,0%
	Costo medio	0,1	5,6	15,6	0,1	1,0	0,2
Campania	Numero	73	51	51	108	185	519
	Valore	71,82	74,28	146,10	131,74	20,96	298,80
	% su tot.	24,0%	24,9%	48,9%	44,1%	7,0%	100,0%
	Costo medio	1,0	1,5	2,9	1,2	0,1	0,6
Molise	Numero		3	3			9
	Valore		3,30	3,30			3,30
	% su tot.		100,0%	100,0%			100,0%
	Costo medio		1,1	1,1			0,4
Puglia	Numero	56	10	10	90	15	191
	Valore	17,05	42,08	59,13	73,76	7,56	140,45
	% su tot.	12,1%	30,0%	42,1%	52,5%	5,4%	100,0%
	Costo medio	0,3	4,2	5,9	0,8	0,5	0,7
Sardegna	Numero	39	23	23	7		115
	Valore	18,73	87,44	106,17	9,67		115,85
	% su tot.	16,2%	75,5%	91,7%	8,3%	0,0%	100,0%
	Costo medio	0,5	3,8	4,6	1,4		1,0
Sicilia	Numero	429	49	49	118	216	910
	Valore	205,09	164,60	369,69	130,14	24,23	524,05
	% su tot.	39,1%	31,4%	70,5%	24,8%	4,6%	100,0%
	Costo medio	0,5	3,4	7,5	1,1	0,1	0,6

Fonte: Elaborazioni su dati Monit al 31 dicembre 2007



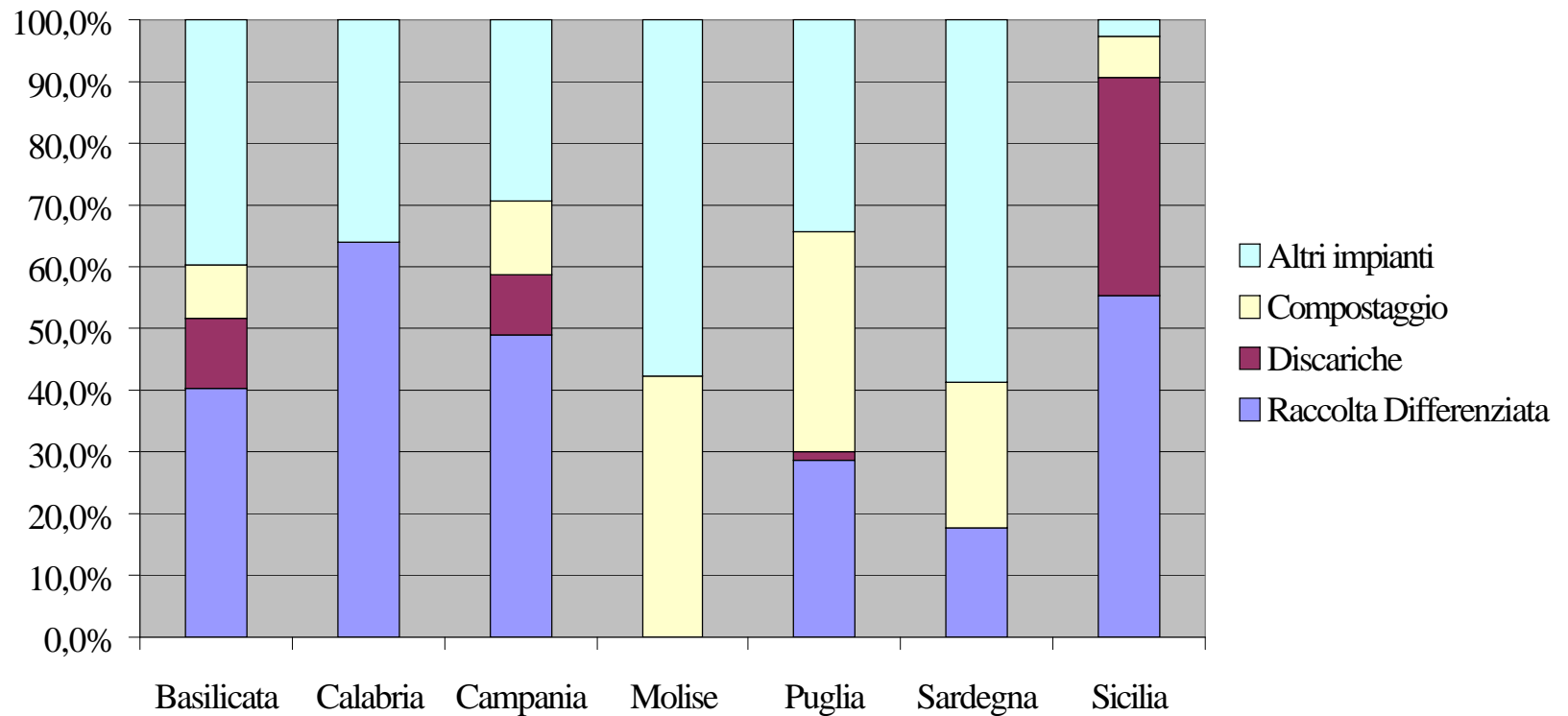
Dipartimento per le Politiche di Sviluppo
Unità di valutazione degli investimenti pubblici



QCS 2000-2006 - Regioni Obiettivo 1 Gestione rifiuti

Scelte allocative regionali

Composizione percentuale in valore per tipologia di progetto
ammesso a finanziamento al 31-12 -2007



Fonte: Elaborazioni su dati Monit al 31 dicembre 2007



Come si sono modificate le condizioni di contesto nelle regioni del Mezzogiorno

Al 2006 in media

Raccolta differenziata: circa 10%

Rifiuti inviati in discarica: 77%

Ma

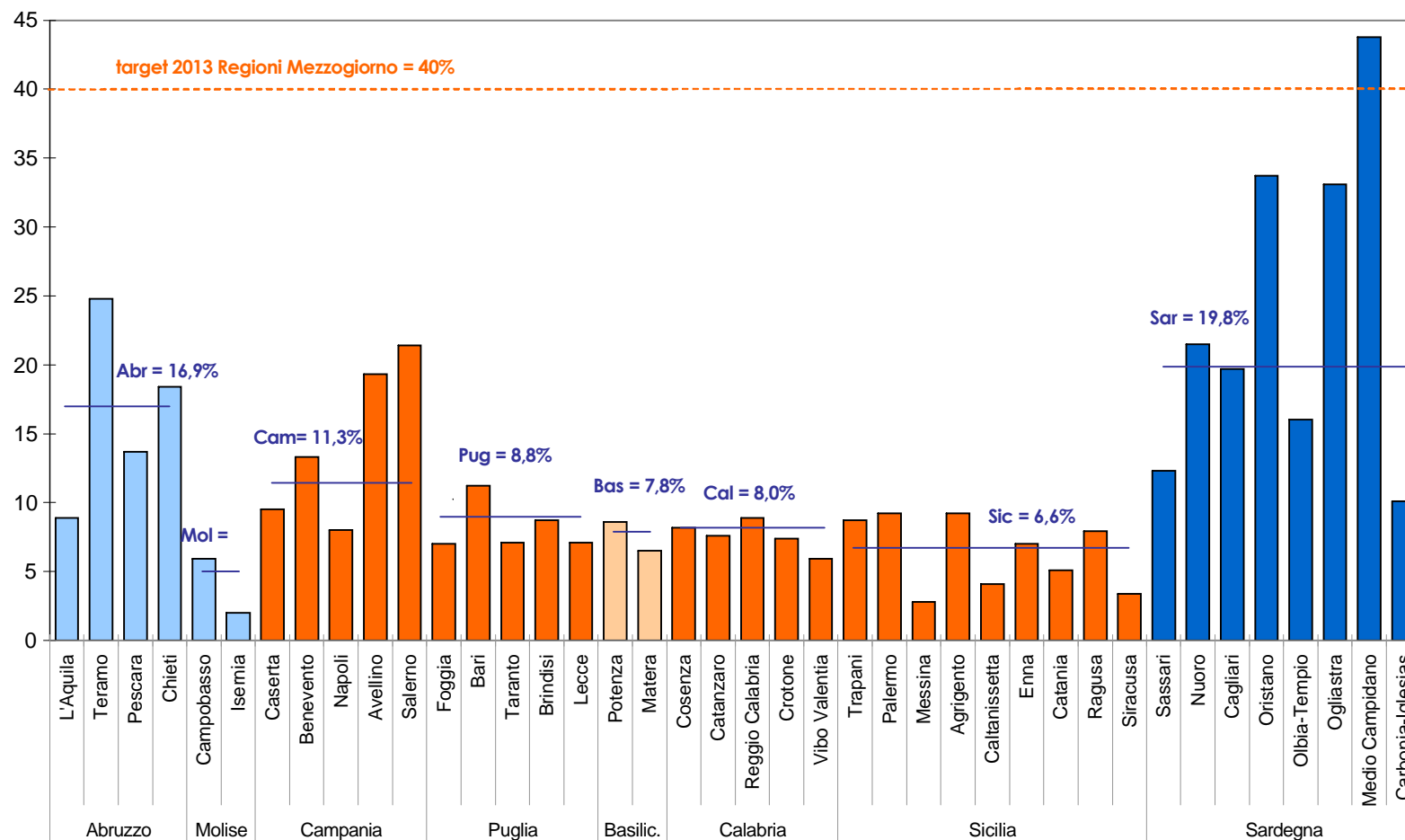
con forti variabilità tra regioni

e soprattutto tra diversi territori all'interno delle
regioni



Raccolta differenziata: variabilità territoriale

Percentuale di raccolta differenziata sul totale dei rifiuti urbani raccolti, anno 2006



Fonte: Elaborazioni su dati Rapporto Rifiuti APAT 2007





Quadro Strategico Nazionale (QSN) 2007-2013

Priorità e obiettivi di servizio





Quadro Strategico Nazionale (QSN) 2007-2013 Priorità 3

*“Uso sostenibile ed efficiente delle
risorse ambientali per lo sviluppo”*



Quadro Strategico Nazionale (QSN) 2007-2013 Mezzogiorno Allocazione finanziaria programmatica

	Priorità del Quadro Strategico Nazionale	Allocazione programmatica delle risorse della politica regionale nazionale e comunitaria (valori percentuali al netto della Riserva)
1	Miglioramento e valorizzazione delle risorse umane <i>di cui: istruzione</i>	9,0 5,0
2	Promozione, valorizzazione e diffusione della Ricerca e dell'Innovazione per la competitività	14,0
3	Uso sostenibile e efficiente delle risorse ambientali per lo sviluppo <i>di cui: energia rinnovabile e risparmio energetico (interreg.)</i>	15,8 2,8
4	Inclusione sociale e servizi per la qualità della vita e l'attrattività territoriale <i>di cui: sicurezza</i>	8,8 1,4
5	Valorizzazione delle risorse naturali e culturali per l'attrattività per lo sviluppo <i>di cui: attrattori culturali, naturali e turismo (interreg)</i>	9,0 2,3
6	Reti e collegamenti per la mobilità	17,0
7	Competitività dei sistemi produttivi e occupazione	16,0
8	Competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani	7,2
9	Apertura internazionale e attrazione di investimenti, consumi e risorse	1,2
10	Governance, capacità istituzionali e mercati concorrenziali e efficaci	2,0
Totale (al netto della Riserva)		100





QSN 2007-2013. Priorità 3

rifiuti

Linee di intervento

- ✓ Prevenzione e riduzione di quantità e pericolosità dei rifiuti
- ✓ Riutilizzo, reimpiego e riciclaggio dei rifiuti, recupero di materia e di energia
- ✓ Razionalizzazione e industrializzazione della gestione dei rifiuti urbani e speciali, riducendo lo smaltimento in discarica
- ✓ Sistemi di monitoraggio e controllo ai fini della tracciabilità dei flussi dei rifiuti
- ✓ Innovazione tecnologica ed organizzativa nella filiera gestionale per il superamento delle situazioni emergenziali



Quadro Strategico Nazionale (QSN)

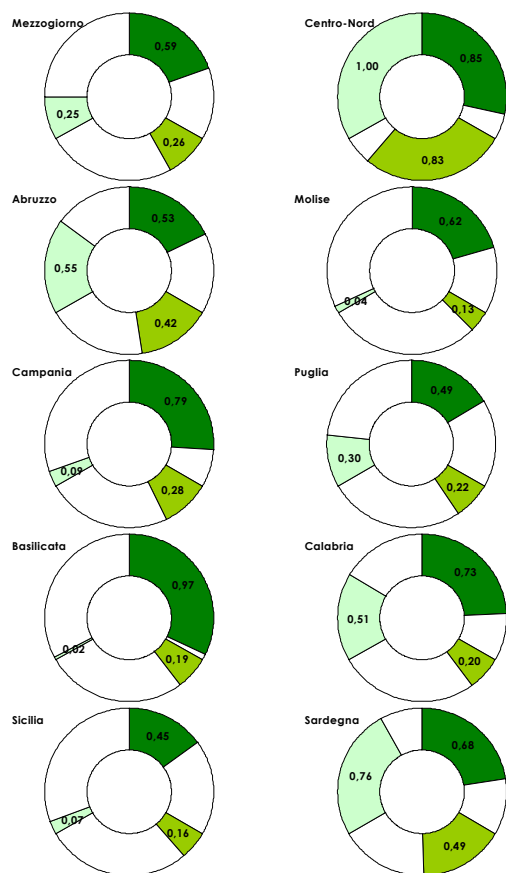
2007-2013

Obiettivi di servizio nella gestione dei rifiuti urbani e indicatori

- Ridurre la quantità dei rifiuti urbani smaltiti in discarica: da 395 a 230 kg pro-capite
- Aumentare la quota di raccolta differenziata: dal 9% al 40%
- Incrementare la quota di frazione umida trattata in impianti di compostaggio: dal 3% al 20%



Confronto tra valori al 2006 e target al 2013: distanza dagli obiettivi



■ 230 kg (target 2013) / Chilo grammi di rifiuti urbani smaltiti in discarica per abitante al 2006

■ Percentuale di rifiuti urbani oggetto di raccolta differenziata sul totale dei rifiuti urbani di 2006 / 40 per cento (target 2013)

■ Quantità di frazione umida trattata in impianti di compostaggio per la produzione di compost di qualità al 2006 / 20 per cento (target 2013)

Fonte: Rapporto Annuale DPS 2007



Dipartimento per le Politiche di Sviluppo
Unità di valutazione degli investimenti pubblici



Confronto tra valori al 2006 e target al 2013: distanza dagli obiettivi

- Sardegna e, a seguire, Abruzzo: avanzamento significativo ed equilibrato dei tre indicatori a segnalare un cammino intrapreso
- Calabria e Puglia: un livello degli indicatori piuttosto arretrato, ma un sostanziale equilibrio nel grado di avanzamento
- Campania e Sicilia: situazioni più critiche per il basso di livello di raccolta differenziata che si associa al notevole ritardo nell'organizzazione della raccolta separata della frazione umida
- Molise e Basilicata: situazione simile a quella di Sicilia e Campania, ma con produzione totale di rifiuti nettamente più contenuta





Quadro Strategico Nazionale (QSN)

2007-2013

Obiettivi di servizio: meccanismo incentivante

Approvato dal CIPE il nuovo meccanismo di incentivazione: 3 miliardi di euro di riserva premiale per le Regioni del Mezzogiorno che si impegnano a raggiungere obiettivi fissati ex ante per migliorare i servizi ai cittadini

I premi saranno assegnati al 2013 a chi avrà raggiunto i target





Tutte le informazioni sono disponibili

<http://www.dps.tesoro.it/>

<http://www.dps.mef.gov.it>



Dipartimento per le Politiche di Sviluppo
Unità di valutazione degli investimenti pubblici